OBČINA VRHNIKA

NADZORNI ODBOR
www.vrhnika.si
El. naslov: obcina.vrhnika@vrhnika.si
Tržaška cesta 1, 1360 Vrhnika
Tel. št.: 01 7555 410

Številka: 9001-7/2026 (4-01)
Datum: 11. 11. 2026

POROČILO O DELU NADZORNEGA ODBORA OBČINE VRHNIKA ZA MANDATNO OBDOBJE 2023–2026

1. UVOD

Nadzorni odbor Občine Vrhnika (NO OV) je v mandatnem obdobju 2023–2026 (v nadaljevanju mandat) deloval v sestavi:

- Maja Barišić, predsednica
- Gregor Majcen, član, pooblaščen za nadomeščanje predsednice NO
- Doris Celarc, članica
- Uroš Erčulj, član
- Tadej Grampovčan, član (do 26. 1. 2024)
- Klemen Krašovec, član (od 17. 10. 2024)

V mandatu je NO OV zasedal na sedemindvajsetih (27) rednih sejah. NO OV v mandatu ni izvajal izrednih nadzorov. Pri nadzorih ni uporabil pomoči zunanjih sodelavcev.

Administrativno pomoč je NO OV izvajala Občinska uprava (vročanje dokumentov, priprava prostorov za seje, delno vodenje evidence dokumentacije). Večino dela so opravili sami člani NO OV (pisanje zapisnikov, korespondenca, pisanje dopisov in poročil).
Podrobnejša letna poročila za vsa leta trajanja mandata in poročila o izvedenih nadzorih so javno dostopna na spletni strani NO OV https://vrhnika.si/obcina/nadzorni-odbor/ v razdelku *Dokumenti*

2. KRONOLOŠKI PREGLED OBRAVNAVANIH ZADEV

Leto 2023

Seja NO	Datum	Dnevni red*
1. seja	5. 5. 2023	• Izvolitev predsednika
2. seja	23. 5. 2023	• Obravnava sprejetega proračuna OV za leto 2023 in ZR 2022 • Obravnava predlogov programa dela NO OV za leto 2023 • Izobraževanje o delu NO
3. seja	21. 6 .2023	• Pregled osnutka in sprejem programa dela NO OV za leto 2023 • Obravnava anonimne prijave KPK • Obravnava osnutka novega Poslovnika NO OV
4. seja	05. 9. 2023	• Obravnava osnutka novega Poslovnika NO OV • Priprava na začetek nadzora v Zdravstvenem domu Vrhnika
5. seja	26. 9. 2023	• Obravnava pripomb na Poslovnik NO OV, ki ga je dala pravna služba Občine Vrhnika

		• Sprejem sklepa o začetku nadzora v Zdravstvenem domu Vrhnika • Razprava o naslednjem nadzoru in zaprosilo direktorju občinske uprave za pripravo podatkov
6. seja	14. 11. 2023	• Obravnava prejetega gradiva o nakupu nepremičnin v letu 2022 • Obravnava revizijskega poročila o opravljeni notranji reviziji Občine Vrhnika v letu 2022 • Poziv svetniškim skupinam za posredovanje predlogov za izvajanje nadzorov v letu 2024
7. seja	20. 12. 2023	• Pregled predlogov za program dela NO OV 2024 prejetih s strani svetnikov in svetniških skupin • Pregled finančnega plana za NO OV v proračunu za leto 2024

Leto 2024

Seja NO	Datum	Dnevni red*
8. seja	17. 4. 2024	• Priprava programa dela NO OV za leto 2024 • Seznanitev z ugotovitvami nadzora ZD Vrhnika • Seznanitev z ugotovitvami nadzora nakupa nepremičnin OV v letu 2022
9. seja	12. 6. 2024	• Obravnava osnutka predlogov programa dela NO OV za leto 2024 • Obravnava ugotovitev nadzora ZD Vrhnika • Obravnava nadzora nad nakupom nepremičnin v letu 2022
10. seja	20. 6. 2024	• Obravnava sprememb programa dela NO OV 2024 in sklep o objavi na spletni strani • Obravnava prijave KPK
11. seja	21. 8. 2024	• Obravnava odzivnega poročila ZD Vrhnika • Sklep o začetku nadzora nad porabo sredstev občinskega proračuna za objavo plačanih obvestil/oglasov v medijih v času od 13. 3. 2021 do 30. 6. 2022 • Poročilo o izvedenem nadzoru nakupa nepremičnin v letu 2022 ni vsebovalo pripomb s strani nadzorovanega organa. Poročilo se posreduje v tajništvo direktorja občinske uprave za objavo na spletni strani. • Glede prijave na KPK, ki nam je bila odstopljena v obravnavo – investicije v vodovod na Stari Vrhniki, se pred uvrstitvijo v program pridobijo dodatne informacije.
12. seja	18. 9. 2024	• Ponovni poziv direktorici ZD Vrhnika za posredovanje dodatnih zahtevanih informacij. • Razprava in potrditev Poročila o delu NO OV 2024 • Razprava o pridobljenih informacijah v zvezi z vodovodom Stara Vrhnika ter sklep o pridobitvi dodatnih informacij s strani KPV.
13. seja	6. 11. 2024	• Obravnava končnega poročila o nadzoru ZD Vrhnika in sprejem sklepa o posredovanju poročila nadzorovanemu organu in županu. Poročilo se objavi na spletni strani Občine Vrhnika. • Seznanitev s potekom nadzora nad pravilnostjo porabe sredstev občinskega proračuna za objavo plačanih obvestil/oglasov v času od 13. 3. 2021 do 30. 6. 2022

		Obravnava revizijskega poročila o opravljeni notranji reviziji Občine Vrhnika v letu 2022 • Na tej seji je bil prvič prisoten nov član NO OV Klemen Krašovec, katerega smo seznanili z delom NO OV v letu 2024. • Do naslednje seje člani pripravijo predloge za program dela NO OV 2025
14. seja	18. 12. 2024	• Obravnava predlogov za program dela NO OV 2025

Leto 2025

Seja NO	Datum	Dnevni red*
15. seja	5. 2. 2025	• Priprava in sprejem programa dela NO OV 2025 • Seznanitev z ugotovitvami nadzora nad pravilnostjo porabe sredstev občinskega proračuna za objavo plačanih obvestil/oglasov v medijih v času od 13. 3. 2021 do 30. 6. 2022 • Obravnava osnutka poročila o delu NO OV v letu 2024
16. seja	5. 3. 2025	• Priprava vsebine nadzora o odpravi pomanjkljivosti in uresničitvi priporočil danih pri zadnjem nadzoru v Zavodu Ivana Cankarja za kulturo, šport in turizem Vrhnika v obdobju 2017–2018 • Plan nadzorov v letu 2025 z določitev izvajalcev teh nadzorov
17. seja	16. 4. 2025	• Določitev vsebine nadzora nad prenovo Tankovske ceste med nogometnim igriščem Stara Vrhnika in bivšo vojašnico Vrhnika (ekološki otok)
18. seja	10. 9. 2025	• Obravnava osnutka poročila nadzora nad pravilnostjo porabe sredstev občinskega proračuna za objavo plačanih obvestil/oglasov v medijih v času od 13. 3. 2021 do 30. 6. 2022 • Seznanitev z ugotovitvami in potekom nadzora nad izvedbo ukrepov za odpravo ugotovljenih pomanjkljivosti iz predhodnega nadzora v Zavodu Ivana Cankarja za kulturo, šport in turizem Vrhnika v obdobju 2017–2018 • Seznanitev s prejeto pobudo o uvedbi postopka presoje postopka izbora arhitekturne rešitve za izobraževalno-turistični objekt v Močilniku • Začetek nadzora Izgradnja Vodovoda na Stari Vrhniki
19. seja	8. 10. 2025	• Obravnava osnutka poročila o nadzoru nad izvedbo ukrepov za odpravo ugotovljenih pomanjkljivosti iz predhodnega nadzora v Zavodu Ivana Cankarja za kulturo, šport in turizem Vrhnika v obdobju 2017–2018 • Obravnava prejete pobude o uvedbi postopka presoje postopka izbora arhitekturne rešitve za izobraževalno-turistični objekt v Močilniku
20. seja	19.11.2025	• Obravnava in sprejem končnega poročila o nadzoru nad pravilnostjo porabe sredstev občinskega proračuna za objavo plačanih obvestil/oglasov v medijih v času od 13. 3. 2021 do 30. 6. 2022 • Obravnava in potrditev osnutka poročila o nadzoru nad izvedbo ukrepov za odpravo ugotovljenih pomanjkljivosti iz predhodnega nadzora v Zavodu Ivana Cankarja za kulturo, šport in turizem Vrhnika v obdobju 2017–2018

		• Seznanitev s potekom nadzora prenove Tankovske ceste med nogometnim igriščem Stara Vrhnika in bivšo vojašnico Vrhnika (ekološki otok) • Razprava o planu dela NO OV v letu 2026 • Seznanitev s planiranimi in porabljenimi sredstvi za delo NO OV v letu 2025

Leto 2026

Seja NO	Datum	Dnevni red*
21. seja	14. 1 .2026	• Priprava plana dela NO OV za leto 2026 • Obravnava osnutka poročila o delu NO OV v letu 2025 • Obravnava odzivnega poročila o nadzoru ZIC
22. seja	11. 3. 2026	• Obravnava poročila o nadzoru "Tankovska cesta" • Informacija o problematiki KS Verd
23. seja	16. 4. 2026	• Obravnava končnega poročila o nadzoru izgradnje Tankovske ceste na odseku od nogometnega igrišča Stara Vrhnika do ekološkega otoka • Seznanitev s potekom nadzora "Vodohran Stara Vrhnika" • Določitev vsebine nadzora nad porabo javnih sredstev pri izgradnji garderobnega objekta v Športnem parku Vrhnika in sklep o začetku nadzora • Določitev vsebine nadzora o najemninah v Rokodelskem domu na Vrhniki in sklep o začetku nadzora
24. seja	27. 5. 2026	• Obravnava odziva nadzorovanca in sprejem končnega poročila o nadzoru nad izgradnjo Tankovske ceste na odseku od nogometnega igrišča Stara Vrhnika do ekološkega otoka • Obravnava osnutka poročila o nadzoru "Vodohran Stara Vrhnika" • Seznanitev s potekom nadzora nad porabo javnih sredstev pri izgradnji garderobnega objekta v Športnem parku Vrhnika • Seznanitev s potekom nadzora o najemninah v Rokodelskem domu na Vrhniki
25. seja	10. 9. 2026	• Obravnava osnutka poročila o nadzoru Vodohran Stara Vrhnika • Seznanitev s potekom nadzora nad porabo javnih sredstev pri izgradnji garderobnega objekta v Športnem parku Vrhnika • Seznanitev s potekom nadzora o najemninah v Rokodelskem domu na Vrhniki
26. seja	7. 10. 2026	• Seznanitev s potekom nadzora nad porabo javnih sredstev pri izgradnji garderobnega objekta v Športnem parku Vrhnika • Seznanitev s potekom nadzora o najemninah v Rokodelskem domu na Vrhniki
27. seja	11.11.2026	• Obravnava odziva nadzorovanca in sprejem končnega poročila o nadzoru nad izgradnjo Vodohrana Stara Vrhnika • Obravnava Poročila o delu NO OV v obdobju 2023 do 2026

Vsaka seja je imela na dnevnem redu tudi točke:

- Otvoritev in potrditev zapisnika
- Potrditev zapisnika predhodne seje s pregledom realizacije sklepov

- Razno

3. POVZETEK NADZOROV PRORAČUNSKIH UPORABNIKOV, DOLOČENIH S POSEBNIMI SKLEPI NO OV

3.1.Nadzor nad ravnanjem s stvarnim premoženjem Občine Vrhnika v zavodu Zdravstveni dom Vrhnika

NO OV je opravljal nadzorna dejanja vse do 13. redne seje, ko je obravnaval končno poročilo in ga je tudi sprejel. Pri nadzoru niso bila odkrita pomembna finančna oškodovanja. Je pa NO OV priporočil da nadzorovanec (ZDV) uskladi cene najema za m² najetih površin, županu in Občinskemu svetu pa je priporočil, naj posodobita Pravilnik o oddajanju poslovnih prostorov in poslovnih stavb v najem in cenik, ki je sestavni del pravilnika. Končno poročilo je NO OV v skladu s predpisi posredoval nadzorovancu, županu, Občinskemu svetu in ostalim organom. Poročilo je bilo predstavljeno na 20. seji Občinskega sveta. Celovito poročilo o nadzoru in ugotovitvah je v skladu z zakonodajo javno dostopno na spletni strani.

https: //www.vrhnika.si/wp-content/uploads/2024/12/Porocilo-o-nadzoru-ZD-Vrhnika-.pdf

3.2. Nadzor o nakupu nepremičnin s strani Občine Vrhnika v letu 2022

NO OV je opravljal nadzorna dejanja vse do 11. redne seje, ko je obravnaval končno poročilo in ga je tudi sprejel. Pri nadzoru niso bila odkrita pomembna finančna oškodovanja. NO OV je nadzorovancu predlagal, da v postopkih nakupa nepremičnin naroči cenitev nepremičnin in ne uporablja cenitev, ki jih predloži prodajalec.
Končno poročilo je NO OV v skladu s predpisi posredoval nadzorovancu, županu, Občinskemu svetu in ostalim organom. Poročilo je bilo predstavljeno na 20. seji občinskega sveta. Celovito poročilo o nadzoru in ugotovitvah je v skladu z zakonodajo javno dostopen na spletni strani.

https: //www.vrhnika.si/wp-content/uploads/2024/10/2627_001.pdf

3.3. Nadzor nad pravilnostjo porabe sredstev občinskega proračuna za objavo plačanih obvestil/oglasov v medijih v času od 13. 3. 2021 do 30. 6. 2022

NO OV je opravljal nadzorna dejanja vse do 20. redne seje, ko je obravnaval končno poročilo in ga je tudi sprejel. Pri nadzoru niso bila odkrita pomembna finančna oškodovanja. S strani NO OV je bilo podano priporočilo, da se poveča nadzor nad izvajanjem postopkov pri naročanju in izdajanju naročilnic. Le-te so bile izdane po opravljeni storitvi ali na dan izvajanja storitev.
Končno poročilo je NO OV v skladu s predpisi posredoval nadzorovancu, županu, občinskemu svetu in ostalim organom. Poročilo je bilo predstavljeno na 20. seji občinskega sveta. Celovito poročilo o nadzoru in ugotovitvah je v skladu z zakonodajo javno dostopen na spletni strani.

https: //www.vrhnika.si/wp-content/uploads/2026/02/4864_001.pdf

3.4. Nadzor nad izvedbo ukrepov za odpravo ugotovljenih pomanjkljivosti iz predhodnega nadzora v Zavodu Ivana Cankarja za kulturo, šport in turizem Vrhnika v obdobju 2017–2018

NO OV je opravljal nadzorna dejanja vse do 21. redne seje, ko je obravnaval končno poročilo in ga je tudi sprejel. Pri nadzoru niso bila odkrita pomembna finančna oškodovanja. V poročilu je NO OV opozoril na neskladja pri procesnih dejanjih, predvsem pa da je bila ara za nakup vozila Opel Movano plačana pred potrditvijo na občinskem svetu, neskladje pogodbenih določil o trajanju pogodbe in sam podpis pogodbe, zamik eno leto pri podpisu pogodbe s strani izvajalca in naročnika (ZIC). NO OV je priporočil, da se izvajajo interni finančni pregledi po posameznih projektih ZIC.

Končno poročilo je NO OV v skladu s predpisi posredoval nadzorovancu, županu, občinskemu svetu in ostalim organom. Poročilo je bilo predstavljeno na 20. seji Občinskega sveta. Celovito poročilo o nadzoru in ugotovitvah je v skladu z zakonodajo javno dostopen na spletni strani.

https://www.vrhnika.si/wp-content/uploads/2026/03/4863_001.pdf

3.5. Nadzor nad izgradnjo Tankovske ceste na odseku od nogometnega igrišča Stara Vrhnika do ekološkega otoka – izvajalec CPK d.d.

NO OV je opravljal nadzorna dejanja vse do 23. redne seje, ko je obravnaval končno poročilo in ga je tudi sprejel. V poročilu NO OV Občini Vrhnika priporoča, da z namenom zagotavljanja transparentnosti izvajanja javnih naročil, uvede postopke, da pred izvajanjem dodatnih del pridobi ponudbo in stroškovnik dodatnih del in šele po uskladitvi in potrditvi ponudbe sklepa aneks za dodatna dela.

Končno poročilo je NO OV v skladu s predpisi posredoval nadzorovancu, županu, občinskemu svetu in ostalim organom. Celovito poročilo o nadzoru in ugotovitvah je v skladu z zakonodajo javno dostopno na spletni strani.

https: //www.vrhnika.si/wp-content/uploads/2026/09/Porocilo-o-nadzoru-na-izgradnjo-Tankovske-ceste.pdf

3.6. Nadzor nad izgradnjo dela vodovoda na Stari Vrhniki – črpališče in vodohran

NO OV je opravljal nadzorna dejanja vse do 27. redne seje, ko je obravnaval končno poročilo in ga je tudi sprejel. V poročilu so štiri (4) pomembne ugotovitve in sicer, da

- Nismo prejeli utemeljitve strokovne ocene vrednosti investicije, ki jo je opredelil Dokument identifikacije investicijskega projekta (DIIP)
- Aneksi se podpisujejo tik pred rokom za dokončanje del
- Z Aneksom se določa dodatna dela, ki bi jih moral investitor vključiti pri načrtovanju investicije in pri pripravi razpisne dokumentacije ne pa jih predstavljati kot nepredvidena dela,
- Dodatna dela dogovorjena v aneksu so se specificirala in ovrednotila v posebnem aneksu z enomesečnim zamikom.

Na osnovi ugotovitev je NO OV podal dve priporočili in sicer

- da se ima pri pripravi investicij v mislih širšo sliko in pretehta kaj je v investicijo smiselno uvrstiti in kaj ne. Za vsako odločitev je treba imeti argument za in proti. S tem se izogne situaciji, ki je nastala pri dogovarjanju dodatnih del (aneks št. 3).
- V primeru potrebe po podaljšanju roka dokončanja investicije se mora to vsekakor narediti pred potekom roka, ne pa na dan poteka roka dokončanja investicije.

Končno poročilo je NO OV v skladu s predpisi posredoval nadzorovancu, županu, občinskemu svetu in ostalim organom. Celovito poročilo o nadzoru in ugotovitvah je v skladu z zakonodajo javno dostopen na spletni strani.

https://vrhnika.si/wp-content/uploads/2026/11/1069_001.pdf

3.7. Nadzor nad najemninami v Rokodelskem domu

NO OV je opravljal nadzorna dejanja vse do 27. redne seje, ko je obravnaval končno poročilo in ga je tudi sprejel. NO OV na nadzorovanem področju ni zaznal nepravilnosti, zato ni podal priporočil oziroma predvidel ukrepov.

Končno poročilo je NO OV v skladu s predpisi posredoval nadzorovancu, županu, občinskemu svetu in ostalim organom. Celovito poročilo o nadzoru in ugotovitvah je v skladu z zakonodajo javno dostopen na spletni strani.

https://vrhnika.si/wp-content/uploads/2026/11/1070_001.pdf

3.8. Nadzor nad izgradnjo garderobnega objekta v Športnem parku Vrhnika
NO OV je opravljal nadzorna dejanja vse do 26. redne seje, ko so se nadzorna dejanja ustavila, ker je bil NO OV s strani občinske uprave opozorjen, da nima zadostnih proračunskih sredstev za svoje dejavnosti. Tudi po dogovoru z županom NO OV ni pridobil zagotovila, da bi se neporabljena sredstva na postavki storitve zunanjih strokovnjakov prenesla na postavko delovanje NO OV.
Končno poročilo o nadzoru ne bo izdano.

4. POVZETEK KLJUČNIH UGOTOVITEV NADZOROV GRADBENIH PROJEKTOV

Nadzorniki pri več nadzorovanih gradbenih projektih ugotavljajo ponavljajočo se prakso sklepanja aneksov tik pred iztekom pogodbenih rokov ali po izvedbi dodatnih del. Prav tako aneksi pogosto vključujejo dela in opremo, ki bi jih bilo mogoče predvideti že ob pripravi investicije in vključiti v prvotno javno naročilo. Takšne ugotovitve kažejo na pomanjkljivosti pri načrtovanju investicij ter zmanjšujejo transparentnost in predvidljivost izvajanja projektov.

5. IZVAJANJE PRIPOROČIL PREJŠNJE SESTAVE NO OV

V poročilu za mandat 2019-2022 je NO OV predlagal nadzornemu odboru v naslednjem mandatu, da spremlja in ugotavlja izvajanje priporočil in predlogov, ki jih je NO OV v končnih poročilih naložil nadzorovancem. Navedeni predlog se je nanašal na nadzor:

- Nadzor Zavoda Ivan Cankar

NO OV v aktualni sestavi je priporočilo dosledno izvajal na način, ki so opisani v končnem poročilu o opravljenem nadzoru nad izvedbo ukrepov za odpravo ugotovljenih pomanjkljivosti iz predhodnega nadzora ZIC v obdobju 2017–2018.

6. DRUGE AKTIVNOSTI NO OV

Opisane so aktivnosti, ki niso bile del konkretnih nadzorov, opisanih v poglavju 3 (nadzorstveni razgovori, posvetovanja z državnimi organi) in aktivnosti, ki niso zajete v kronološkem pregledu obravnavanih zadev v poglavju 2.

- Udeležba članov NO OV na seminarju z naslovom: Delovanje nadzornih odborov občin v organizaciji Skupnosti občin Slovenije,
- Udeležba na seji Občinskega sveta s strani predsednice NO OV

Novelacija Poslovnika o delu NO OV.

7. PREDLOG NASLEDNJI SESTAVI NO OV

NO OV predlaga nadzornemu odboru v naslednjem mandatu, da spremlja in ugotavlja izvajanje priporočil in predlogov, ki jih je NO OV v končnih poročilih naložil nadzorovancem. Navedeni predlogi se nanašajo predvsem na

- Spremljanje postopkov naročanja storitev
- Spremljanje postopkov pri izvajanju investicij in sklepanje aneksov ter njihova vsebina
- Nadaljevanje nadzora nad izgradnjo garderobnega objekta v Športnem parku Vrhnika.

8. ZAKLJUČEK

NO OV ocenjuje, da je nepristransko, samostojno, sprotno in intenzivno izvrševal naloge, ki mu jih nalaga Zakon o lokalni samoupravi (ZLS). ZLS poleg župana in občinskega sveta (OS) opredeljuje nadzorni odbor kot tretji organ občine. Vsi trije organi so enakopravni in medsebojno neodvisni.
NO OV je v skladu z 32. členom ZLS v komunikaciji z Županom in Občinskim svetom odločno zastopal stališče, da sta ta dva organa dolžna obravnavati poročila nadzornega odbora, nadzorovanci (organi porabnikov občinskih proračunskih sredstev) pa so dolžni upoštevati njegova priporočila in predloge v skladu s svojimi pristojnostmi.
NO OV je v odnosu do Občinskega sveta in Župana deloval sodelovalno, saj je redno izpolnjeval vse zakonske obveze glede načrtovanja in poročanja o nadzorih ter informiranja o ostalih relevantnih zadevah. Hkrati je bil odprt do pobud občinskih svetnikov in župana, kar pomeni, da jih je vse temeljito proučil, nato pa se samostojno odločil za nadaljnje ukrepanje. Enako je ravnal tudi s pobudami občanov, ki so v več primerih opozorili na domnevne nepravilnosti ter drugih lokalnih in državnih organov.
S sprejetjem sprememb Pravilnika o plačah in plačilih za opravljanje funkcij občinskega funkcionarja ter o sejninah zunanjih članov delovnih teles občinskega sveta in članov drugih občinskih organov ter o povračilih v delu je občinski svet omejil delovanje nadzornega odbora tako, da se z novo določbo v pravilniku predvidena sredstva z občinskim proračunom ne smejo prekoračiti, kljub temu da NO OV v celotnem mandatu ni prekoračil predvidenih proračunskih sredstev. S tem je bilo poseženo v avtonomnost nadzornega odbora.
NO OV je veliko pozornost namenil tudi transparentnosti delovanja. V tem duhu je dopolnil svoj poslovnik ter ga uskladil s priporočili pristojnega ministrstva za lokalno samoupravo. Zapisniki vseh sej NO OV so bili tekoče objavljeni na spletni strani NO OV (podstran občinske spletne strani), prav tako letni načrti nadzora in končna poročila o nadzorih

Predsednica Nadzornega odbora
Maja Barišić

