

Na podlagi 29. člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 72/93, 6/94, 45/94, 57/94, 14/95, 20/95, 63/95, 73/95, 9/96, 39/96, 44/96, 26/97, 70/97, 10/98, 68/98, 74/98, 12/99, 16/99, 59/99, 70/00, 100/00, 28/01, 87/01, 16/02, 51/02), Zakona o financiranju občin (Uradni list RS, št.80/94, 45/97, 56/98, 1/99, 59/99, 61/99, 79/99 in 89/99), 29. člena Zakona o javnih financah (Uradni list RS, št. 79/99, 124/00, 79/01, 30/02, 56/02 in 100/02) in Statuta občine Vrhnika (Uradni list RS, št.99/99, 39/00 in 36/01) je Občinski svet občine Vrhnika na 11 seji dne, 18.12.2003 sprejel

O D L O K O PRORAČUNU OBČINE VRHNIKA ZA LETO 2004

1. SPLOŠNA DOLOČBA

1. člen

S tem odlokom se za proračun Občine Vrhnika za leto 2004 (v nadaljnjem besedilu: proračun) določajo višina sredstev za financiranje lokalnih zadev javnega pomena, postopki izvrševanja proračuna ter obseg zadolževanja in poroštev občine in javnega sektorja na ravni občine. Sredstva proračuna se uporabljajo za namene, ki so določeni z zakoni oziroma občinskimi odloki ter drugimi predpisi.

2. VIŠINA PRORAČUNA

2. člen

Splošni del proračuna na ravni podskupin kontov se določa v naslednjih zneskih:

V tisoč tolarjev

Skupina/Podskupina kontov	Proračun leta 2004
I SKUPAJ PRIHODKI (70+71+72+73+74)	2.939.108
TEKOČI PRIHODKI (70+71)	2.190.839
70 DAVČNI PRIHODKI (700+703+704+706)	1.766.779
700 DAVKI NA DOHODEK IN DOBIČEK	1.438.676
703 DAVKI NA PREMOŽENJE	183.527
704 DOMAČI DAVKI NA BLAGO IN STORITVE	144.576
71 NEOBDAVČENI PRIHODKI (710+711+712+713+714)	424.060
710 UDELEŽBA NA DOBIČKU IN DOHODKI OD PREMOŽENJA	215.420
711 TAKSE IN PRISTOJBINE	10.551
712 DENARNE KAZNI	1.000
713 PRIHODKI OD PRODAJE BLAGA IN STORITEV	29.453
714 DRUGI NEDAVČNI PRIHODKI	167.636
72 KAPITALSKI PRIHODKI (720+722)	669.719
720 PRODAJA OSNOVNIH SREDSTEV	157.900
722 PRODAJA ZEMLJIŠČ IN NEMATER. PREMOŽENJA	511.819
73 PREJETE DONACIJE (730+731)	7.279
730 PREJETE DONACIJE IZ DOMAČIH VIROV	7.279
731 PREJETE DONACIJE IZ TUJINE	0
74 TRANSFERNI PRIHODKI (740)	71.271
740 TRANSFERNI PRIH. IZ DRUGIH JAVNOFINANČNIH INSTITUCIJ	71.271
II SKUPAJ ODHODKI (40+41+42+43)	3.147.429
40 TEKOČI ODHODKI (400+401+402+403+409)	673.825
400 PLAČE IN DRUGI IZDATKI ZAPOSLENIM	158.656
401 PRISPEVKI DELODAJALCA ZA SOCIALNO VARNOST	16.419
402 IZDATKI ZA BLAGO IN STORITVE	481.550
403 PLAČILA DOMAČIH OBRESTI	8.800

409	REZERVE	8.400
41	TEKOČI TRANSFERI (410+411+412+413)	1.016.077
410	SUBVENCIJE	74.200
411	TRANSFERI POSAMEZNIKOM IN GOSPODINJSTVOM	429.561
412	TRANSFERI NEPROFITNIM ORGANIZACIJAM IN USTANOVAM	99.007
413	DRUGI TEKOČI DOMAČI TRANSFERI	413.309
42	INVESTICIJSKI ODHODKI (420)	1.456.527
420	NAKUP IN GRADNJA OSNOVNIH SREDSTEV	1.456.527
43	INVESTICIJSKI TRANSFERI (430)	1.000
430	INVESTICIJSKI TRANSFERI	1.000
III	PRORAČUNSKI PRESEŽEK (PRORAČUNSKI PRIMANJKLJAJ)	-208.321

B. RAČUN FINANČNIH TERJATEV IN NALOŽB

Skupina/Podskupina kontov	Proračun leta 2004
IV PREJETA VRAČILA DANIH POSOJIL IN PRODAJA KAPITALSKIH DELEŽEV	11.000
75 PREJETA VRAČILA DANIH POSOJIL	11.000
751 PRODAJA KAPITALSKIH DELEŽEV	11.000
V DANA POSOJILA	0
VI PREJETA MINUS DANA POS. IN SPREMEMBE KAP. DELEŽEV (IV-V)	11.000
VII SKUPNI PRESEŽEK (PRIMANJKLJAJ), (PRIHODKI MINUS ODHODKI TER SALDO POSOJIL)	-197.321

C. RAČUN FINANCIRANJA

Skupina/Podskupina kontov	Proračun leta 2004
VIII ZADOLŽEVANJE (500+501)	100.000
50 ZADOLŽEVANJE	100.000
500 DOMAČE ZADOLŽEVANJE	100.000
IX ODPLAČEVANJE DOLGA (550+551)	19.600
55 ODPLAČILA DOLGA	19.600
550 ODPLAČILA DOMAČEGA DOLGA	19.600
X NETO ZADOLŽEVANJE (VIII-IX)	80.400
XI POVEČANJE (ZMANJŠANJE) SREDSTEV NA RAČUNIH (VII-X)	-116.921
XII STANJE SREDSTEV NA RAČUNIH NA DAN 31.12. PRETEKLEGA LETA	132.452

Splošni in posebni del proračuna, sestavljen po funkcionalni klasifikaciji po področjih proračunske porabe in po ekonomski klasifikaciji javnofinančnih prejemkov in izdatkov na ravni podskupin kontov, je priloga k temu odloku.

3. POSTOPKI IZVRŠEVANJA PRORAČUNA

3. člen

Namenski prihodki proračuna so poleg prihodkov, določenih v prvem stavku prvega odstavka 43. člena Zakona o javnih financah (ZJF), tudi naslednji prihodki:

- prihodki, ki se zbirajo na podlagi odlokov o uvedbi občinskega samoprispevka po posameznih krajevnih skupnostih in se porabljajo za namen, za katerega so bili uvedeni,
- drugi prihodki krajevnih skupnosti, ki jih krajevne skupnosti ustvarjajo samostojno in se porabljajo za financiranje nalog krajevne skupnosti, v kateri so bili ustvarjeni,
- namensko zbrani prispevki občanov za izvajanje tekočih in investicijskih nalog,
- prihodki požarne takse po 59. členu Zakona o varstvu pred požarom (Uradni list RS, št. 71/93, 22/01, 87/01 in 110/02), ki se porabljajo za nakup opreme za zagotavljanje požarne varnosti,

- prihodki od republiške takse za obremenjevanje voda, ki se porabljajo za financiranje investicij v kanalizacijska omrežja,
- prihodki od takse za obremenjevanje okolja zaradi odlaganja odpadkov, ki se porabljajo za financiranje investicij v sanacijo deponije,
- prihodki, ustvarjeni iz naslova amortizacije objektov in opreme, ki se porabljajo za obnavljanje objektov in opreme,
- prihodki, ki jih ustvarja s svojim poslovanjem »Cankarjev dom« za financiranje nalog in nakup opreme v Cankarjevem domu.

4. člen

Za izvrševanje občinskega proračuna je odgovoren župan občine Vrhnika.

5. člen

Občinski svet občine Vrhnika pooblašča župana občine Vrhnika, da med letom usklajuje skupno bilanco prihodkov in odhodkov v skladu z usmeritvami Republike Slovenije za področje javnih financ.

6. člen

Župan je pooblaščen, da:

- razporeja splošno proračunsko rezervacijo za financiranje posameznih namenov javne porabe, ki jih ob sprejemanju proračuna ni bilo mogoče predvideti ali zanje ni bilo mogoče predvideti zadostnih sredstev. Dodeljena sredstva splošne proračunske rezervacije se razporedijo v finančni načrt proračunskega porabnika.
- odloča o uporabi sredstev proračunske rezerve za namene iz 49. člena Zakona o javnih financah v višini v proračunu načrtovane proračunske rezerve,
- odloča o dinamiki porabe sredstev za tekoče potrebe,
- na predlog predlagateljev finančnih načrtov neposrednega uporabnika župan odloča o prerazporeditvah pravic porabe med proračunskimi postavkami v okviru posameznega področja funkcionalne dejavnosti v posebnem delu proračuna. O izvršenih prerazporeditvah župan šestmesečno poroča občinskemu svetu.
- odloča o kratkoročnem zadolževanju za financiranje nalog javne porabe, vendar le do višine 5 % zadnjega sprejetega proračuna, ki mora biti odplačano do konca proračunskega leta.
- če se po sprejemu proračuna sprejme zakon ali odlok, na podlagi katerega nastanejo nove obveznosti za proračun, vključi župan te obveznosti v proračun in določi obseg izdatkov za ta namen v okviru večjih pričakovanih prejemkov in obsega zadolžitve, ki je določen s proračunom, ali s prerazporeditvijo sredstev v okviru možnih prihrankov sredstev,
- odloča o odpisu ali delnem odpisu plačila dolga, če bi bili stroški postopka izterjave v nesorazmerju z višino terjatve oz. največ do 150.000,00 tolarjev. Kot dolgovi se po tem členu ne štejejo dolgovi do občine iz naslova obveznih dajatev,
- odloča o nakupu premičnega premoženja do višine 1 mio tolarjev ter o nakupu nepremičnega premoženja do višini 1 mio tolarjev,
- izvršuje sprejeti letni program prodaje občinskega finančnega in stvarnega premoženja,
- odloča o porabi sredstev na proračunskih postavkah:
 - o A.1.B.4.7.3. Turizem, 40299902 Promocija - 2. Promocija - občina,
 - o A.1.B.8.4.0. Dejavnosti neprofitnih organizacij, društev, združenj in drugih institucij, 412093 Druge organizacije in društva - 1. Druge organizacije - humanitarna dejavnost.

7. člen

Župan je pooblaščen, da odloča o začasni uporabi tekočih likvidnostnih proračunskih sredstev zaradi ohranitve njihove realne vrednosti in zagotovitve tekoče likvidnosti proračuna.

8. člen

O porabi sredstev na postavki A.1.B.3.6.0. Druge dejavnosti s področja javnega reda in varnosti, 402992 Preventiva in vzgoja v cestnem prometu na predlog Občinskega sveta za preventivo in vzgojo v cestnem prometu odloča župan.

9. člen

(1) V proračunskem letu 2004 se iz občinskega proračuna za izvajanje investicij krajevnih skupnosti zagotovijo sredstva na proračunski postavki A.1.B.1.8.0. Splošni transferi med javnofinančnimi institucijami na različnih ravneh države – 4300 – 1. Sofinanciranje programov krajevnih skupnosti – investicije. Posamezna investicija se bo sofinancirala v višini 25% realizirane vrednosti investicije. Sredstva se razdelijo na podlagi javnega razpisa.

10. člen

(1) V proračunskem letu 2004 se v okviru Režijskega obrata določi sofinanciranja za izvajanje posameznih investicij, in sicer:

1. investicije v ceste v višini 25%.
2. investicije v vodovod v višini 30%.
3. investicije v kanalizacijo v višini 30%.
4. investicije v javno razsvetljavo v višini 20%.

(2) Z investicijo se prične, ko je pogodbeno zagotovljeno med 80% in 100% sredstev potrebnih za posamezno investicijo. Potreben procent zagotovljenih sredstev iz prejšnjega stavka tega člena za posamezno investicijo določi župan s sklepom.

11. člen

Če se med proračunskim letom zaradi nastanka novih obveznosti za proračun ali spremenjenih gospodarskih gibanj povečajo izdatki ali zmanjšajo prejemki proračuna, lahko župan največ za 45 dni zadrži izvrševanje posameznih izdatkov. Z ukrepi začasnega zadržanja izvrševanja lahko župan:

1. Ustavi prevzemanje obveznosti
2. Predlaga podaljšanje pogodbenih rokov plačil in
3. Ustavi prerazporejanje proračunskih sredstev, potrebno zaradi prevzemanja obveznosti.

Za finance pristojen organ občinske uprave pripravi predlog obsega in ukrepov začasnega zadržanja izvrševanja v sodelovanju z neposrednimi uporabniki. Ukrepi začasnega zadržanja izvrševanja se morajo enakomerno nanašati na vse neposredne uporabnike.

O ukrepu iz prvega odstavka tega člena mora župan obvestiti občinski svet občine Vrhnika takoj po njegovem sprejemu.

Če se proračun med izvajanje ukrepov začasnega zadržanja izvrševanja proračuna ne more uravnovesiti, mora župan najkasneje 15 dni pred iztekom roka za začasno zadržanje izvrševanja proračuna predlagati rebalans proračuna. Z rebalansom, ki ga sprejme občinski svet na predlog župana, se prejemki in izdatki proračuna ponovno uravnovesijo.

12. člen

Proračunski sklad v letu 2004 je račun proračunske rezerve, oblikovane po ZJF.

Proračunska rezerva se v letu 2004 oblikuje v višini 1.000.000,00 SIT.

Na predlog za finance pristojnega organa občinske uprave odloča o uporabi sredstev proračunske rezerve za namene iz drugega odstavka 49. člena ZJF do višine 1.000.000,00 SIT župan in o tem s pisnimi poročili obvešča občinski svet.

13. člen

Proračunskim uporabnikom se sredstva dodeljujejo mesečno, ob upoštevanju likvidnostnega položaja občine. Javnim zavodom se sredstva zagotavljajo tako, da prejmejo sredstva za plače največ en dan pred izplačilom le-teh, sredstva za pokrivanje materialnih stroškov pa največ dvakrat mesečno in sicer za plačilo obveznosti, nastalih v preteklem obdobju, pri čemer se morajo upoštevati roki plačil v breme občinskih proračunov, določenih v Zakonu o izvrševanju proračuna Republike Slovenije. Način zagotavljanja sredstev za financiranje drugih nalog v javnih zavodih se z zavodi dogovori v posebni pogodbi, ki se sklene s posameznim zavodom.

Sredstva članom občinskega sveta ter komisij in odborov se nakazujejo trimesečno. Sredstva za nakup oziroma obnavljanje opreme se neposrednim uporabnikom dodeljujejo trimesečno na podlagi predloženega plana nabav.

14. člen

Uporabniki sredstev občinskega proračuna morajo izvrševati svoje naloge v mejah sredstev, ki so jim odobrene z občinskim proračunom in le za namene, za katere so jim bila sredstva dodeljena.

Uporabniki proračuna morajo nakup opreme oziroma vzdrževalna in investicijska dela nad vrednostjo, določeno z Zakonom o javnih naročilih in Zakonom o izvrševanju proračuna Republike Slovenije, oddati z javnim razpisom.

Uporabniki ne smejo prevzemati na račun občinskega proračuna obveznosti, ki bi presegle odobrena sredstva.

Uporabniki sredstev proračuna poročajo županu in občinskemu svetu o realizaciji nalog najmanj dvakrat letno in sicer ob polletju in ob zaključku leta oziroma po potrebi.

15. člen

Uporabniki sredstev proračuna lahko prevzemajo obveznosti s pogodbami, če so za ta namen že planirana sredstva v proračunu tekočega leta.

Skupni obseg prevzetih obveznosti neposrednega uporabnika, ki bodo zapadle v plačilo v prihodnjih letih za investicije in investicijske transfere, ne sme presegati 60 % pravic porabe v sprejetem finančnem načrtu neposrednega uporabnika, od tega:

1. V letu 2005 do 30 % navedenih pravic porabe in
2. V ostalih prihodnjih letih do 30 % navedenih pravic porabe.

Skupni obseg prevzetih obveznosti neposrednega uporabnika, ki bodo zapadle v plačilo v prihodnjih letih za blago in storitve in za tekoče transfere, ne sme presegati 20 % pravic porabe v sprejetem finančnem načrtu neposrednega uporabnika.

Omejitve iz prvega in drugega odstavka tega člena ne veljajo za prevzemanje obveznosti z najemnimi pogodbami.

16. člen

Če se med letom spremeni delovno področje uporabnika proračuna, se sorazmerno poveča ali zmanjša obseg sredstev za njegovo delovanje.

Če se uporabnik med letom ukine oziroma preneha z dejavnostjo in njegovih nalog ne prevzame drug uporabnik, se neporabljena sredstva prenesejo v splošno proračunsko rezervacijo.

17. člen

Stvarno premoženje se lahko pridobiva z nakupom samo v obsegu, ki je potreben za izpolnjevanje nalog opredeljenih s tem odlokom, brez nepotrebnih zalog.

Za brezplačno pridobitev premoženja je potrebno pridobiti predhodno soglasje občinskega sveta, če bi takšna pridobitev povzročala večje stroške ali če je lastništvo povezano s pogoji, ki bi lahko povzročili obveznost za občino.

18. člen

V roku enega meseca po sprejemu Odloka o proračunu občine Vrhnika za leto 2004 sprejme župan plan nabav za leto 2004.

Nabava osnovnega sredstva, naročilo gradnje in izvajanje investicijskega vzdrževanja se lahko prične:

- če je to načrtovano v planu nabav za leto 2004,
- ko župan izda sklep o pričetku nabave na podlagi preveritve likvidnostnega stanja proračuna.

19. člen

Za finance pristojen organ občinske uprave načrtuje likvidnost proračuna za posamezno polletje tekočega leta z napovedjo denarnega toka proračuna (načrt za izvrševanje proračuna).

Načrt za izvrševanje proračuna je pregled načrtovanih prihodkov, povečanih za sredstva od prodaje kapitalskih naložb, ter pregled načrtovanih odhodkov, povečanih za odplačila glavnice dolga.

Največji možni obseg načrtovanih odhodkov povečan za odplačila dolga, v skladu z likvidnostnimi možnostmi proračuna določi za finance pristojni organ občine.

Načrt za izvrševanje proračuna se predloži v sprejem županu.

20. člen

Glede zasebnih vlaganj v javno infrastrukturo se uporabljajo določbe Zakona o izvrševanju proračuna Republike Slovenije.

4. OBSEG ZADOLŽEVANJA IN POROŠTEV OBČINE IN JAVNEGA SEKTORJA

21. člen

Za kritje presežkov odhodkov nad prihodki v bilanci prihodkov in odhodkov, presežkov izdatkov nad prejemki v računu finančnih terjatev in naložb ter odplačilo dolgov v računu financiranja se občina za proračun leta 2004 lahko zadolži do višine 100.000.000,00 SIT.

22. člen

Javna podjetja in javni zavodi, katerih ustanoviteljica je občina, se smejo zadolževati le s soglasjem ustanovitelja. Soglasje o zadolžitvi do višine 15.000.000,00 SIT daje župan občine, nad to višino pa občinski svet.

23. člen

Občina sme dati poroštvo za izpolnitev obveznosti javnih podjetij in javnih zavodov, katerih ustanoviteljica je, največ do 50.000.000,00 SIT. Soglasje o izdaji poroštva do višine 10.000.000,00 SIT daje župan občine, nad to višino pa občinski svet.

24. člen

Pravne osebe, v katerih ima občina odločujoč vpliv na upravljanje, se lahko zadolžujejo in izdajajo poroštva na podlagi pisnega soglasja župana do višine 20.000.000,00 tolarjev, nad to višino pa s soglasjem občinskega sveta.

4. NALOGE NADZORNEGA ODBORA

25. člen

Nadzorni odbor pri občinskem svetu opravlja:

- nadzor nad razpolaganjem s premoženjem občine,
- nadzoruje namembnost in smotrnost porabe sredstev občinskega proračuna,
- nadzoruje finančno poslovanje uporabnikov proračunskih sredstev.

Če se pri ugotavljanju proračunskega nadzora pri uporabnikih ugotovi, da sredstva niso bila uporabljena za namene, za katere so bila dodeljena, ima nadzorni odbor pravico zahtevati, da se ta sredstva vrnejo v občinski proračun in o tem obvesti župana občine. To velja tudi za pomanjkljivosti, ki so bile ugotovljene pri vodenju finančnega in materialnega knjigovodskega stanja.

5. PREHODNE IN KONČNE DOLOČBE

26. člen

V obdobju začasnega financiranja Občine Vrhnika v letu 2005, če bo začasno financiranje potrebno, se uporablja ta odlok in sklep župana.

27. člen

Ta odlok začne veljati z dnem objave v uradnem glasilu občine Vrhnika Naš časopis, uporablja pa se od 1.1.2004 dalje.

OBČINA VRHNIKA
OBČINSKI SVET

Ž U P A N
OBČINE VRHNIKA
dr. Marjan RIHAR l.r.

Številka: 11/240100-0005/03
Datum: 18.12.2003